

秭归县造林绿化存在的问题及其对策

周高峪¹ 王松² 李源¹ 辜忠春³ 戴薛^{3,4} 王晓荣^{3,4} 李冰冰⁵

(1. 秭归县林业局 秭归 443600; 2. 秭归县国有九岭头林场发展保护中心 秭归 443600;
3. 湖北省林业科学研究院 武汉 430075; 4. 湖北大巴山森林生态系统国家定位观测研究站 十堰 442200;
5. 兴山县林业局 宜昌 443000)

摘要: 造林绿化是改善区域生态环境,促进生态文明建设的重要方式。湖北省宜昌市秭归县是我国重点生态功能保护区和三峡库区重要生态安全屏障区,在造林绿化和生态建设方面取得显著成效。本文分析了秭归县造林绿化现状及实施成效,探讨了当前秭归县造林绿化中存在的问题和不足,同时针对性地提出了相关对策和建议,旨在为今后该区域科学地推进国土绿化和生态建设提供重要参考。

关键词: 造林绿化;森林管护;秭归县

中图分类号: S788.2

文献标识码: C

文章编号: 1004-3020(2024)02-0071-04

党的十八大以来,我国确立了林业在维护国家生态安全和促进区域可持续发展中的战略地位^[1]。造林绿化是扩大森林资源的基本手段^[2],也是有力推进国土绿化和维护生态安全的必要措施^[3]。目前,随着我国经济的快速发展,人们对美好生态环境的需求日益增加,但随着造林空间不足、管护难度提升、造林影响因素增加等方面的制约,导致许多地区造林绿化效果不良、森林质量不高、生态服务功能低下等问题依旧存在^[4]。因此,立足我国典型区域生态建设实际情况,厘清造林绿化工作存在的问题和发展思路,对于主动融入新时代林业高质量发展具有重要意义。

秭归县位于湖北省西部,为三峡工程坝上首县,属长江三峡山地地貌,是国家重点生态功能保护区和三峡库区重要生态安全屏障区^[5]。20世纪90年代前,秭归县生态环境较为恶劣,森林覆盖率不足24%,森林蓄积量低,人地矛盾十分突出,水土流失面积达1408 km²,土壤侵蚀模数达3150 t·km⁻²·a⁻¹^[6],成为我国水土保持重点防治区^[7]。多年来,秭归县坚持保护与发展并重的思路,大力推进国土绿化和林业特色产业发展,形成具有特点鲜明的“生态产业化、产业生态化”的绿色

发展之路,在国土绿化、生态保护、生态产品价值实现等方面取得了显著效果^[6]。基于此,本文总结分析了秭归县造林绿化现状及实施成效,探讨了造林绿化存在的问题并提出对策建议,旨在为该区域国土绿化及类似区域生态建设提供重要参考。

1 秭归县林业发展现状

根据《秭归县省级森林城市建设总体规划(2021—2025年)》调查数据,截至2021年,秭归县土地面积22.74万hm²,林地面积18.25万hm²,占全县总面积的80.26%,森林覆盖率77.57%,林木绿化率78.33%。活立木总蓄积995万m³,其中乔木林蓄积979万m³,四旁树蓄积16万m³。在林地面积中,乔木林地12.50万hm²、灌木林地5.06万hm²、竹林312.72hm²、未成林地0.62万hm²、苗圃地31.47hm²、其他无立木林地365.0hm²、辅助生产林地18.18hm²。境内林木种类繁多,具有南北交汇的特点,其中低山地区主要分布有常绿阔叶林、落叶阔叶林、针叶林与针阔混交林;中山地区主要为落叶阔叶林、针阔混交林、针叶林和飞播针叶林。柑橘(*Citrus reticulata*)、茶(*Camellia sinensis*)、核桃(胡桃 *Juglans regia*)和板栗

* 收稿日期:2023-08-06;修回日期:2023-10-26

基金项目:湖北省林业科技支撑重点项目“退耕还林生态效益监测评估体系构建与应用”(〔2024〕LYKJ07);武汉市园林和林业局科技计划项目“以提升武汉森林碳汇能力为目的的森林经营模式研究”(WHGF202201)。

作者简介:周高峪(1976—),男,工程师,主要从事林业科技推广工作。

王晓荣为通讯作者。

(栗 *Castanea mollissima*) 为秭归县主要经济林树种。

2 造林绿化实施情况及成效

从1989年起,秭归县把造林绿化和生态建设作为首要任务。2000年以来,先后实施了天然林保护、退耕还林、长江防护林等重点林业工程项目,积极开展“绿满荆楚”和“精准灭荒”行动,累计完成人工造林5.3万hm²、天然林保护工程14.0万hm²、

国家级和省级生态公益林10.2万hm²;启动“增绿添彩、秀美家园”行动,着力打造“路有荫、房有树、村有景、花常开”的美丽乡村,累计栽植树木70余万株,先后建成省级绿色示范村37个、国家级森林乡村7个、省级森林城镇2个、省级森林乡村6个^[8]。同时,在长江岸线取缔非法码头及规范提升不合格码头16个,复绿面积近400hm²^[8];在县内重要交通要道开展生态景观廊道建设和绿化美化(表1),秭归县生态环境得到大幅改善。

表1 秭归县公路绿化现状统计与规划

序号	类别	里程 /km	可绿化 里程/km	已绿化 里程/km	绿化率 (%)	规划里程 /km	绿化建设后 绿化率(%)
1	国道	133.71	112.81	79.03	70.06	23.40	90.80
2	省道	211.88	193.46	157.78	81.56	25.75	94.87
3	县道	408.49	406.49	232.26	57.14	103.69	82.65
4	乡道	920.24	893.05	788.22	88.26	0	88.26
合计		1 674.32	1 605.81	1 257.29	78.30	152.84	87.81

注:表格数据摘自《秭归县十四五交通专项规划》。

3 存在的主要问题

3.1 造林绿化空间严重不足

通过长期实施精准灭荒、长江防护林、退耕还林等大规模林业生态工程,目前秭归县国土造林绿化空间总量已经趋于饱和。同时,受国家“非农

化”、“非粮化”政策影响,可用于植树造林绿化的空间更是受到严重制约。根据《秭归县造林绿化空间调查评估成果报告》可知(表2),全县国土总面积22.74万hm²,适宜纳入造林绿化空间的面积仅有6 309.56hm²,其中封山育林6 237.66hm²、植树造林71.9hm²,不足全县国土面积的3%,造林绿化空间已严重不足,成为影响绿化建设的首要问题^[1]。

表2 秭归县造林绿化空间适宜性评估

乡镇	合计		国家下发		省级补充		县级自增	
	图斑数 /个	图斑面积 /hm ²	图斑数 /个	图斑面积 /hm ²	图斑数 /个	图斑面积 /hm ²	图斑数 /个	图斑面积 /hm ²
全县	3 452	6 309.56	2 997	4 121.33	115	34.18	340	2 154.04
归州镇	16	12.64	10	6.03	1	0.17	5	6.43
郭家坝镇	162	441.23	110	75.22	24	5.08	28	360.93
九畹溪镇	369	623.94	330	456.98	20	7.25	19	159.70
两河口镇	82	100.20	41	21.21	13	4.05	28	74.95
茅坪镇	179	112.54	176	110.29	2	0.34	1	1.92
梅家河乡	90	45.96	82	37.23	4	0.68	4	8.04
磨坪乡	13	14.02	1	0.18	5	2.42	7	11.42
屈原镇	133	508.68	61	49.46	9	4.39	63	454.82
沙镇溪镇	56	258.86	—	—	19	3.98	37	254.89
水田坝乡	504	639.10	498	631.21	3	1.75	3	6.14
泄滩乡	384	942.99	236	177.73	8	2.01	140	763.25
杨林桥镇	1 464	2 609.40	1 452	2 555.79	7	2.06	5	51.55

注:文中统计数据来源于2022年发布的《秭归县造林绿化空间调查评估成果报告》。

3.2 造林绿化难度增加

经过多年的造林绿化,秭归县现有立地条件较好、交通便利、集中连片的区域已基本全部复绿,剩余可造林地多具有立地条件差、地块分散、交通不便、坡度较陡、土壤瘠薄等特点,其造林难度和造林成本高成为关键制约因素,现行造林单价已经不能满足实际造林资金的需要。同时,现存多数造林绿化地区道路、防灾等基础设施建设投入较低,无法实行机械整地,且苗木转运交通不便,多以人工搬运为主,造成造林效率低下,造林成本偏高,造林绿化难度不断增加。

3.3 森林管护不到位现象普遍存在

受苗木供应、资金投入、立地环境、管护制度等影响,植树造林项目建设期以施工单位负责管护和保证苗木成活率,但是由于树木生长周期长、森林经营管护制度不够健全,缺乏长期有效的森林经营规划体系,导致造林后期管理难度大的问题依然突出^[3]。许多地区存在“重栽轻管”或“只栽不管”的现象,少数地区甚至存在因后期管护不到位而造成的“老坑栽新树”情况,严重影响着造林绿化保存率和林木成活率。

3.4 科技应用水平有待加强

以往造林绿化多注重植树造林后的生态保护和水土涵养保持等功能,而向彩叶化和美化方向转变严重不足,与美化环境相结合不够,尚不能满足广大人民群众对美好生态环境的需求。同时,许多地区造林绿化缺乏技术指导和科技支撑,先进理念和知识以及新技术新方法未得到广泛应用,造林绿化科技水平有待进一步加强。因此,需要充分发挥科技支撑作用,促进智力转化形成新发展动力,突破科学造林绿化技术瓶颈,不断提升科技应用水平。

4 对策建议

4.1 转变工作思路,多元化开展造林绿化

当前,随着社会经济的发展,广大群众对美丽庭院、美丽乡村、美丽城镇等个性化绿化需求不断增强。一方面,通过充分挖掘乡村绿化潜力,实施“见缝插绿、破硬还绿、应绿尽绿、增花添彩”,积极引导群众主动在田间地头、房前屋后、公共绿地等开展绿化,充分利用乔、灌、花、草相结合的方式,从

单一的造林绿化向开展森林质量提升、城乡公园、口袋公园、立体绿化建设等方向转变,实现从植绿向补绿转向,由注重造林数量向提升森林质量转变。另一方面,要鼓励农户大力营造经济林和兼用林,建设以游、观、摘为一体的生态果园和庭院园林景观,打造风格迥异、特色鲜明的复合型林业,促进农村生态旅游、生态康养等产业发展,以提升造林绿化的综合效益。

4.2 完善管护制度,构建资源分类管理机制

在现行森林管护制度中,仅城市园林有专门的管理养护机构,而各乡镇、村级植树造林需要在后期管护上建立资源分类管理机制,实行常态化、科学化、标准化的森林抚育和经营管护。对于生态公益林,实行专人专班专项资金管护,确保造林效果;对于通道林、农田林网等,应实行谁受益谁管理,确保每一片林管护责任落实到个人;对于村道以上道路和水系绿化,实行网格化、精细化、常态化管理,明确管护责任和工作目标,切实巩固造林绿化成果。

4.3 注重科技支撑,实行科技绿化战略

一是采取引进、示范、推广等多种形式,加强对先进、适用、成熟的科研成果的转化应用。注重培育乡土树种和珍贵树种,推广运用抗旱造林、提高苗木成活率的实用技术。二是邀请科研院所、高等院校专家深入基层一线授课,广泛开展科学造林技术方法、项目规划设计、项目验收等技术培训,提升基层林业人员的专业技术水平和综合管理能力,培养一批农村园艺师、规划师,建立高效高质的林业管理队伍。三是紧密围绕林业生态修复和林业产业发展两大基点,以科技攻关、科技推广和科技人才培养为载体,大力实施科技绿化战略,建设一批高水平造林绿化示范基地和模板,不断积累可复制、可推广、可应用的造林绿化经验。

4.4 创新造林投资模式,积极拓宽造林投入渠道

采取“政府引导、社会参与”的方式,积极推进政府部门包保造林、专业合作社造林、乡镇村组集体造林等方式,实行造林主体多样化。积极推进林地所有权、承包权、经营权的“三权”分置,在林地所有权不变的前提下,转换经营主体,大力创建和发展集体经营、合作经营、股份经营等新型经营主体。

多方式筹措资金,大力发展造林绿化多元化投入,提升其市场竞争力^[9],构建符合新时代林业发展的新型投入保障机制。

5 结语

造林绿化是生态环境保护的重要途径,是发展生态林业和民生林业的主要内容。秭归县是长江经济带的重要节点,国家重点生态功能区和三峡库区重要生态安全屏障区。经过近30年的生态建设,区域生态环境获到大幅改善,生态建设成效显著。然而,当前秭归县在造林绿化空间不足、造林难度和管护难度不断加大的情况下,需要转变科学绿化的工作思路,强化多元应对措施,努力加大技术力量投入,积极拓宽造林绿化投入力度^[10],牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,努力提高造林绿化水平和能力,对于未来秭归县打造为“两山”理论实践先行区、样板区和示范区具有重要意义。

参 考 文 献

- [1]张宇.黑龙江省地方林业造林绿化建设初探[J].防护林科技,2016(6):106,112.

- [2]杜德鱼,范升才.我国造林绿化事业面临的主要矛盾及其对策研究[J].西北林学院学报,2000,15(3):107-111.
- [3]尹旺,罗琳.新常态下荒山绿化存在的问题与建议[J].中国林业经济,2018(3):73-74.
- [4]白宇飞.山西省造林绿化现状分析及发展思路初探[J].山西林业,2015(1):6-7,10.
- [5]邹士钊,陈畅,曾全超,等.秭归县生态服务价值时空变化研究[J].环境科学与技术,2021,44(A1):223-231.
- [6]李晖,崔鸿侠,陈明叶,等.县域“两山”建设经验及实践方向——以秭归县生态治理与特色产业发展为例[J].湖北林业科技,2022,51(3):64-68.
- [7]曾立雄,肖文发,黄志霖,等.三峡库区不同退耕还林模式水土流失特征及其影响因子[J].长江流域资源与环境,2014,23(1):146-152.
- [8]让绿水青山成为金山银山[N].国际商报,2022-7-26(版次:18版)
- [9]连永刚.岫岩县造林绿化多元化投入成效与发展思路[J].内蒙古林业调查设计,2019,42(2):22-23,25.
- [10]胡丹.辽宁省干旱半干旱地区造林绿化现状及对策建议[J].安徽农业科学,2015,43(16):164-165.

(编校:郑京津)

(上接第66页)

- [2]胡觉,彭长清,甘世书,等.我国人工林变化动态及增长潜力分析[J].林业资源管理,2014, s1:6-8.
- [3]冯顺柏,林成军,潘自辉,等.湖北省森林资源变化趋势及对策[J].湖北林业科技,2015,44(5):49-52.
- [4]黄光体,陈强,林成军,等.湖北省森林资源动态变化分析与评价——基于八次森林资源连续清查数据[J].湖北农业科学,2020,59(1):86-90,94.
- [5]冯德乾,王珊,赵义民,等.中国森林资源变化趋势及龄组结构优化研究[J].西南林业大学学报(自然科学),2023,43(4):122-131.
- [6]国家林业和草原局.中国林草生态综合监测评价报告

[M].北京:中国林业出版社,2023:14-15.

- [7]梅梦媛,雷一东.我国人工林新时代发展形势分析[J].世界林业研究,2019,3:73-77.
- [8]孙中元,胡静宜,杨德顺,等.我国经济林资源管理现状及产业发展对策[J].南方农业,2022,16(10):136-138.
- [9]岳军伟,李华源.我国天然林和人工林固碳特征差异分析[J].福建林业科技,2021,48(4):1-7.
- [10]曾伟生,蒲莹,杨学云.我国5种主要人工林乔木层碳储量生长模型及其气候驱动分析[J].林业科学,2023,59(3):21-30.

(编校:唐 岚)